

26 décembre 2023

## Afrique et Réformes Fiscales Mondiales : Perspective de Résistance pour une Architecture Fiscale Basée sur les Droits Humains

<sup>1</sup> Ryding, T. "Historic tax votes paves the way for a UN Tax Convention", EURODAD. Mis en ligne le 22 novembre 2023

<sup>2</sup> Zakraoui, F. "L'Accord sur la fiscalité mondiale face aux soucis des pays en développement: Que reproche-t-on à l'initiative de l'OCDE?", L'Observatoire Tunisien de l'Economie. Mis en ligne le 23 novembre 2022

<sup>3</sup> OTE et TJNA. "Appel de l'Afrique du nord : Pour des politiques fiscales mondiales plus justes pour la région". Mis en ligne le 30 mai 2023

<sup>4</sup> Tax Justice Network Africa. "Domestic Resource Mobilisation: A solution to Tackle Africa's Multiple Crises". Mis en ligne le 28 septembre 2022

<sup>5</sup> Ben Rouine, C. "Tunisie: premier pays arabe en termes de flux financiers illicites", Observatoire Tunisien de l'Economie. Mis en ligne le 23 janvier 2019

<sup>6</sup> TJNA, Financial Transparency Coalition and Pan African Lawyers Union. "The HLP Report A Simplification of the AU/UNECA High Level Panel Report on Illicit Financial Flows from Africa MARCH 2020". Mis en ligne en mars 2020

<sup>7</sup> OTE et TJNA. "Appel de l'Afrique du nord : Pour des politiques fiscales mondiales plus justes pour la région". Mis en ligne le 30 mai 2023

Le 22 novembre 2023, l'ONU a adopté une convention-cadre sur la coopération fiscale internationale qui appelle les pays à adhérer au processus d'élaboration d'un cadre conventionne juridiquement contraignant<sup>1</sup>. Portée par le Groupe Africain représenté par le Nigeria, cette résolution résulte de plusieurs années de plaidoyer des sociétés civiles et des pays du Sud pour la mise en place d'un système international de taxation démocratique, juste et effectif. Ce nouveau système permettrait d'établir des règles pour lutter contre l'évasion fiscale des entreprises et les flux financiers illicites.

Les positions des pays Africains (dont la Tunisie) se sont alignées dans le cadre de cette réforme, contrairement au cadre de coopération de l'OCDE vis-à-vis duquel ils restent divisés, l'Observatoire Tunisien de l'Economie a mené un travail pour analyser, alerter et mobiliser sur les impacts en Afrique du Nord de l'Accord fiscal mondial promu par l'OCDE <sup>2</sup>. Ainsi en matière de taxation des multinationales et d'économie digitale, cet accord en cours de négociation, est néfaste

pour la souveraineté fiscale et la capacité des pays d'Afrique du Nord à mobiliser le maximum de ressources pour le développement et la réalisation des droits <sup>3</sup>.

En effet, les réformes fiscales internationales représentent un enjeu de taille pour le continent africain dont les ressources sont affectées par l'évasion fiscale, les flux financiers illicites ou même les phénomènes d'érosion de la base fiscale et de transferts des bénéficiaires relatifs à la taxation des multinationales. Les flux financiers illicites représentent 3.7% du PIB du continent africain<sup>4</sup> et la Tunisie est particulièrement concernée par ce fléau <sup>5</sup>. Cet enjeu est d'autant plus important que les revenus en Afrique reposent largement sur l'industrie extractive qui est très propice à l'évasion fiscale <sup>6</sup>.

La résolution onusienne pourrait, dans ce sens, apporter des éléments de réponse à ces problématiques puisque les conditions d'élaboration des normes de taxation incluront tous les pays sur un même pied d'égalité, et seront basées sur les besoins et capacités des pays "en développement" <sup>7</sup>.

<sup>8</sup>ibid

<sup>9</sup> Lacombe, F. «Crise de crédibilité aux Nations-Unies», [Le Devoir. Mis en ligne le 23 octobre 2023](#)

<sup>10</sup> Robin J. et Medina B. "UN votes to create 'historic' global tax convention despite EU, UK moves to 'kill' proposal", [ICLJ. Mis en ligne le 22 novembre 2023](#)

Cette réforme fiscale au sein de l'ONU est, également, une occasion pour renforcer la coopération africaine, et surtout celle entre les pays Nord-Africain. A ce niveau régional, il est impératif de rompre avec la logique de compétition régionale et de nivellement vers le bas en termes de génération de ressources fiscales que sous-tendent notamment les systèmes d'incitations fiscales et qui profitent aux multinationales des pays "développés"<sup>8</sup>. Cette convention pourrait être un levier dans la création d'autres accords continentaux ou inter-régionaux visant à réguler le commerce et l'investissement en matière fiscale tout en pesant dans les rapports de force actuels au niveau global.

Elle permettrait un renforcement du front de résistance qui devrait se maintenir dans les prochaines étapes du processus pour porter cette réforme alternative à l'OCDE.

Néanmoins, de nombreux défis persistent comme la capacité de l'ONU à demeurer un cadre de coopération crédible, fiable et efficace au niveau global pour, notamment, neutraliser les rapports de force induits par les pays du nord <sup>9</sup>. Représentant un tiers des membres de l'ONU, les pays membres de l'OCDE,

se sont positionnés contre cette résolution. Le Royaume-Uni a tenté de faire voter un amendement pour que la résolution n'aboutisse pas à une convention et qu'elle ne soit pas légalement contraignante<sup>10</sup>.

En définitive, la Tunisie devra défendre et s'engager dans cette réforme fiscale alternative proposée par la résolution de l'ONU tout en se retirant de l'accord de l'OCDE qui demeure non inclusive, non transparent et ne garantit pas ses intérêts. Cette résolution onusienne pourrait être un pilier de coopération en matière fiscale en Afrique du Nord et garantir l'inclusivité et la prise en compte des droits fiscaux des pays du Sud.

Au niveau national, il est important de mener des réformes fiscales globales pour lutter contre les flux financiers illicites qui réduisent actuellement les revenus domestiques nécessaires pour le développement et la réalisation des droits humains.

Une justice fiscale effective nécessitera également l'implication, la sensibilisation et la participation des citoyens à une échelle nationale.