

L'ASSISTANCE TECHNIQUE DU FMI: COMMENT MAXIMISER SA CONTRIBUTION AU DEVELOPPEMENT TUNISIEN

**Matthew Martin
Development Finance International
Séminaire OTE/BWP, Tunis
le 1 decembre 2014**

STRUCTURE DE LA PRESENTATION

- ✓ Assistance technique du FMI
- ✓ = 25% du budget d'operations du FMI, hausse de 60% depuis 2008
- ✓ Liée a autres fonctions de surveillance et prêts/programmes de reforme
- ✓ Quatre aspects:
 - ✓ instruments et contenu de l'AT
 - ✓ comment assurer sa contribution au développement
 - ✓ comment évaluer les résultats ?
 - ✓ examen de 2 études de cas

CONTENU DE L'ASSISTANCE TECHNIQUE(1)

- ✓ **Contenu:** il y a quelques années, couvrait beaucoup plus de sujets (libéralisation de commerce etc), maintenant presque 100% limitée aux sujets « core » du FMI:
 - ✓ **FISCALE:** politique et administration des impôts et douanes, formulation des budgets, gestion des dépenses, gestion de la dette (>50%)
 - ✓ **MONETAIRE ET FINANCIERE:** politique et données monétaires, politique de réglementation (+ Evaluation de Stabilité du Système Financier – FSSAs), systèmes de paiement, renforcement des banques centrales (30%)
 - ✓ **Statistiques (10%), aspects juridiques (10%) et autres (par ex BdP) (10%)**

INSTRUMENTS DE L'AT

- ✓ **Missions d'assistance technique (2 a 3 semaines, ponctuelle ou une série)**
 - ✓ **Diagnostic**
 - ✓ **Conformité avec standards internationaux (transparence fiscale, données , régulation des banques etc)**
 - ✓ **Dessin de nouveaux lois/règlements**
- ✓ **Conseillers résidents (6 semaines a 3 ans)**
- ✓ **Plupart (2/3 de l'AT et 50% de formation) va aux PFR/PRI-tranche inferieure, en partie parce que financée par bailleurs**
- ✓ **Coopération étroite avec autres sources**

INSTRUMENTS DE L'AT

✓ Formation

- ✓ Institut pour le Renforcement des Capacités - Institute for Capacity Development (ex IMFI)**
- ✓ Programme Conjointe pour l'Afrique (JPA) avec BAD (récemment a Tunis, maintenant Abidjan)**

✓ Cours a Washington/Tunis/en ligne

✓ Possibilité de participation par société civile online si veut savoir plus sur le contenu

✓ Matières:

- ✓ Programmation financière (maquette FMI)**
- ✓ Politique/analyse/prévision fiscale**
- ✓ Statistiques BdP, fiscales, monétaires, financières**
- ✓ Nouvelle: croissance inclusive, inclusion financière**

CONTENU DE L'ASSISTANCE TECHNIQUE

- ✓ **Transformation d'AT traditionnelle en « renforcement des capacités », veut dire:**
 - ✓ **Engagement a plus long-terme (série de missions, diagnostique suivi par missions d'exécution)**
 - ✓ **Accent sur transfert de connaissances pendant missions et surtout par conseillers résidents**
 - ✓ **Plus de réflexion sur aspects institutionnels et possible utilisation de l'assistance fournie**
 - ✓ **Meilleure organisation de sélection des candidats pour la formation en fonction des perspectives d'utilisation de la formation dans leurs**
 - ✓ **Plus d'adaptation des cours de formation aux situations des pays individuels (utilisation de données et exemples nationales)**

COMMENT MAXIMISER SA CONTRIBUTION AU DEVELOPPEMENT ?

- ✓ *D'abord choix des sujets de l'AT*
- ✓ *Choisir domaines de compétence du FMI:*
 - ✓ Par exemple, cote fiscale, beaucoup d'expérience dans le domaine d'administration fiscale, beaucoup moins dans « progressivité/équité » des taxes (volonté croissante)
 - ✓ Secteur financier, beaucoup plus d'expérience avec banques et grandes institutions financières qu'avec microfinance
- ✓ **Donc si véritable besoin n'est pas dans domaine de compétence du FMI, choisir autres sources**

COMMENT MAXIMISER CONTRIBUTION (2)

- ✓ **En général, gouvernement se met d'accord une fois par année (au moment des assemblées annuelles des IBW, avec département régional) sur ses besoins d'AT pour l'année prochaine:**
- ✓ **En principe fondée sur demande du gvt:**
 - ✓ **diagnostique pour secteurs de faiblesse**
 - ✓ **missions régulières sur la conformité avec les codes**
 - ✓ **missions ponctuelles sur l'exécution de réformes/conditions accordées dans les programmes de réformes**

COMMENT MAXIMISER CONTRIBUTION (3)

- ✓ **Mettre l'accent sur les missions liées aux réformes – qui sont les plus capables de changer la politique nationale**
- ✓ **Bien distinguer entre missions « analyse » qui aident à la prise de décision et missions « exécution » (décision de politique déjà prise)**
- ✓ **Très souvent itération entre négociations des missions et appui par assistance technique, pour préparer la prochaine prise de décision:**
 - ✓ **par exemple – négocier accord de rationaliser la masse salariale → mission pour analyser comment → négocier nouveau système de salaires/primes etc**
 - ✓ **FMI vise de plus en plus d'intégration entre programmes/surveillance et AT**

COMMENT MAXIMISER CONTRIBUTION (4)

- ✓ **Puis discussion des termes de référence de l'assistance – le moment clef – mais grand problème = manque de transparence**
- ✓ **Pas de publication par le FMI des termes de référence, ni du rapport de la mission, ni des ébauches des lois ou règlements**
- ✓ **De temps en temps, référence dans papier sur reformes a mission d'AT pour appuyer**
- ✓ **Beaucoup de l'assistance se fait pendant les missions (par ex Article IV) avec des analyses pour conseiller le gouvernement – publiées plusieurs mois après la mission**
- ✓ **Gouvernement peut partager TdR/rapport**

COMMENT EVALUER CONTRIBUTION (1)

- ✓ Dépend de l'appropriation/dessin par le gvt
- ✓ Rapport avantages-cout ?
 - ✓ cout élevé comparé avec autres sources d'appui
 - ✓ mais non pas a payer, arrive rapidement, qualité technique du travail assez élevée
- ✓ Adaptée aux besoins actuels du gouvernement?
 - ✓ insister sur exploration d'options ou politiques alternatives si décision pas prise – ou ligne droite d'exécution après décision
- ✓ Adaptée a la situation nationale ?
 - ✓ insister sur besoin d'adaptation/identification des priorités nationaux. Sinon risque de focaliser sur atteinte de standards globaux et « résultats » idéals en termes de changement de politique (IEO)

COMMENT EVALUER CONTRIBUTION

- **Impact sur renforcement des capacités ?**
 - **Besoin d'analyse institutionnelle approfondie pour assurer l'appropriation des politiques et techniques par les nationaux, avec des mandats et ressources suffisantes pour poursuivre le travail (IEO)**
 - **Besoin de formation sur priorités/situation nationale (plutôt que générique ou sur pays fictif) pour permettre aux cadres de répéter les mêmes exercices**

LES ETUDES DE CAS

- *Tous les exemples Afrique sub-saharienne qui sont publiquement disponibles (sur le site du FMI) ne sont pas très intéressantes en termes de questions de politique.*
- *Donc on va faire le comparaison entre 2 missions « assistance a la mobilisation de recettes budgétaires efficace et équitable »: les Philippines et l'Islande.*
- *Prêt a discuter d'autres expériences « off the record »*

COMPARAISON DES ETUDES DE CAS

	Philippines	Islande
Niveau discussion TDR	Bas	Haut
Nombre de mentions d'équité/progressivité dans le rapport	3	25
Pays Comparateurs	Asiatiques	Scandinaves
% du document dédiée a l'analyse d'équité	1%	15%
Analyse d'incidence des taxes et dépenses	Non	Oui (tire de l'OCDE)
Utilisation des recommandations sur équité	Moyen	Bas (autres sources de conseil utilisées)