



## Desertec ou le plan B de l'Europe face à la menace russe

Ouns Messadi - Junior Policy Analyst

ouns.messaadi@economie-tunisie.org

10 / 01 / 2015

Kamel Ben Naceur, Ministre tunisien de l'Industrie de l'Énergie et des Mines, a récemment participé à deux conférences sur le projet d'interconnexion énergétique entre l'Europe et la région Moyen-Orient Afrique du Nord (MENA). Au cours des deux rencontres, les interventions du Ministre tunisien se sont articulées autour des moyens de relancer le projet d'interconnexion sous-marine entre la Tunisie et l'Italie, arguant que ce projet représente un partenariat « gagnant-gagnant <sup>1</sup> » entre les deux parties.

Quel intérêt aurait l'Europe à relancer ce projet, qui, après avoir été déclaré projet d'intérêt commun européen, a été suspendu en 2014 <sup>2</sup> ?

### : Sommaire

- La dépendance énergétique de l'Europe vis-à-vis de la Russie de plus en plus problématique
- Le Maghreb un potentiel énergétique considérable
- Plan Solaire Méditerranéen : le pivot énergétique de l'Europe vers le Sud de la Méditerranée ?
- Le projet d'interconnexion Tunisie-Italie
- Premier et deuxième rendez-vous sur l'énergie : une tentative de relancer le projet d'interconnexion Tunisie-Italie

### ● La dépendance énergétique de l'Europe vis-à-vis de la Russie de plus en plus problématique

Alors que le géant gazier russe Gazprom<sup>3</sup> couvre la moitié de la demande en gaz de l'Ukraine et fournit près d'un tiers des importations européennes, l'annexion de la Crimée et la crise diplomatique internationale qui s'ensuit ont remis en question la pérennité du principe de la sécurité énergétique mutuelle qui remonte à la fin de la Guerre Froide<sup>4</sup>.

La crise de 2013 a rappelé à l'Europe l'évidence de sa dépendance à la Russie qui, à plusieurs reprises, a exprimé son intention de rétablir le prix du gaz dont elle approvisionne l'Ukraine à moitié prix depuis des décennies<sup>5</sup>.

Ce comportement a été perçu par les pays du bloc atlantiste,

comme une preuve de plus, que la Russie est « un fournisseur peu fiable » et « un État qui a la volonté et les moyens de braquer l'arme énergétique contre ses clients<sup>6</sup> ». Les voix se sont vite élevées en faveur d'une diversification des sources.

Dans ce contexte tendu, où « le parfum de la guerre froide refait surface<sup>7</sup> », les défenseurs d'une diversification des sources d'approvisionnement énergétique exhortent plus que jamais l'Union Européenne (UE) à relancer le programme Desertec, afin de s'approvisionner en électricité produite à partir des énergies renouvelables dans la région MENA, réduisant ainsi sa dépendance au gaz russe.

### ● Le Maghreb un potentiel énergétique considérable

Outre sa richesse en énergies fossiles qui représentent 4% des réserves mondiales, le Maghreb est une région qui bénéficie d'une haute exposition au vent et au soleil, ce qui la dote d'un potentiel considérable en ressources d'énergies renouvelables<sup>8</sup>.

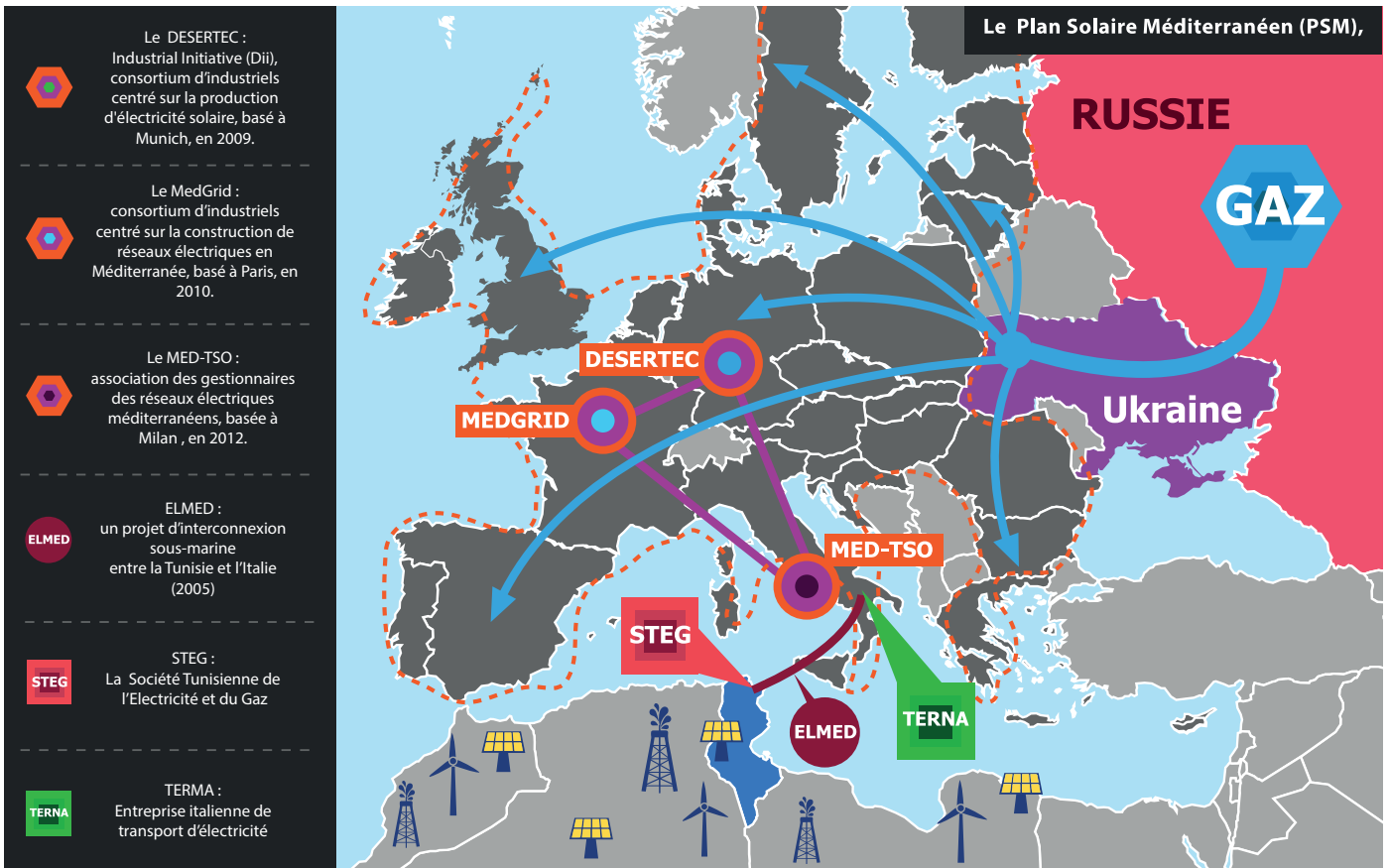
Selon un rapport publié par le Sénat français en octobre 2013<sup>9</sup> qui cite une étude menée par la Transmediterranean Renewable Energy Cooperation (TREC), l'irradiation solaire dans les déserts d'Afrique du Nord permet un rendement deux fois plus important que celui de l'Europe. Par conséquent, « en occupant moins de 0,3% de la surface entière désertique de la région Moyen-Orient - Afrique du Nord, des centrales thermiques solaires pourront produire assez d'électricité pour satisfaire aux demandes actuelles de l'Europe et de la région, et aux augmentations des demandes que

*l'on attend dans le futur<sup>10</sup> ».*

En plus de son potentiel énergétique, le Maghreb dispose d'une forte capacité d'exportation et de distribution d'électricité vers l'Europe. Du fait de la proximité géographique, les pertes de transmission totales que subiraient les lignes de haute tension vers l'Europe ne dépasseraient pas les 10 à 15% <sup>11</sup>.

Dans le cas de la Tunisie, le rapport final d'une étude menée en 2013 par l'Agence de coopération technique allemande (GIZ) sur « les potentiels des Énergies Renouvelables pour la production de l'électricité destinée à la consommation nationale en Tunisie ainsi que pour l'exportation vers l'UE <sup>12</sup> », affirme que la Tunisie bénéficie d'un potentiel éolien brut estimé à plus de 8000 MW, ainsi que d'une bonne exposition au soleil<sup>13</sup>.

## Plan Solaire Méditerranéen : le pivot énergétique de l'Europe vers le Sud de la Méditerranée ?



Pretenant conscience de l'existence de ce grand potentiel de production d'énergie qui se trouve à ses frontières, l'UE a décidé de lancer, notamment à travers l'Union pour la Méditerranée (UPM), un ensemble de projets d'interconnexion énergétique avec le Maghreb. Le Plan Solaire Méditerranéen (PSM), par exemple, projet phare de l'UPM lancé en 2008, prévoyait la construction de 20 GW de capacités supplémentaires à partir des ressources éoliennes et solaires dans les pays de la région MENA, et l'exportation à travers des lignes d'interconnexion d'une partie de cette énergie vers l'Union européenne.

Dans le cadre de ce plan, trois consortiums ont vu le jour :

- Le DESERTEC Industrial Initiative (Dii), consortium d'industriels centré sur la production d'électricité solaire, basé à Munich, en 2009.
- Le MedGrid, consortium d'industriels centré sur la construction de réseaux électriques en Méditerranée, basé à Paris, en 2010.
- Le MED-TSO, association des gestionnaires des réseaux électriques méditerranéens, basée à Milan<sup>14</sup>, en 2012.

## Le projet d'interconnexion Tunisie-Italie

C'est dans ce cadre qu'ELMED, un projet d'interconnexion sous-marine de 1200MW entre la Tunisie et l'Italie, avec l'installation d'une centrale à El Hawaria, a vu le jour en 2005. Les premières recommandations ont été suivies par la signature, en 2007, d'un protocole d'entente entre la Société Tunisienne de l'Électricité et du Gaz (STEG) et Terna, entreprise italienne de transport d'électricité, pour le développement du projet. C'est ainsi que la société Elmed (50% STEG, 50% Terna), a vu le jour en 2009, avec l'objectif d'assister les partenaires dans la préparation du document d'appel d'offre<sup>15</sup>. Le projet a été considéré comme projet d'intérêt européen à mettre en place avant 2022, par le réseau européen de gestionnaires de réseau de transport d'électricité (l'ENTSO-E)<sup>16</sup>, dans son plan dé-

central 2012 de développement du réseau de transport européen (TYNDP-2012)<sup>17</sup>.

Cependant, le TYNDP 2014 a annoncé l'abandon des intentions initiales formulées en 2012, en ne prévoyant qu'une seule interconnexion (NTC de 0,6GW), sans spécifier de points de connexion et en reportant sa réalisation à 2030. Cette régression représente selon la Dii, non seulement une opportunité manquée par l'UE, mais elle « envoie en plus un signal décourageant aux pays d'Afrique du Nord qui se sont fortement engagés dans des projets de réforme de leur marché de l'électricité et d'intégration régionale des systèmes en visant une intégration au marché européen<sup>18</sup> ».



## ◎ Premier et deuxième rendez-vous sur l'énergie : une tentative de relancer le projet d'interconnexion Tunisie-Italie

Lors de sa participation à la conférence énergétique : « Construire un pont énergétique euro-méditerranéen » qui s'est tenue à Rome, du 18 au 19 novembre 2014, M. Kamel Ben Naceur, Ministre tunisien de l'Industrie, de l'Énergie et des Mines, a insisté sur l'importance du partenariat Euro-méditerranéen pour faire face aux problèmes liés à la sécurité énergétique.

Ce premier rendez-vous a abouti à la création de trois « hubs » autour des thèmes suivants : le gaz ; l'électricité ; les énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique <sup>19</sup>.

En marge de l'évènement, M. Ben Naceur a été reçu par Mme Federica Guidi, Ministre Italienne du Développement Economique, avec qui il a discuté des possibilités de relancer le projet d'interconnexion électrique entre la Tunisie et l'Italie, Elmed <sup>20</sup>.

Deux mois plus tard, M. Ben Naceur a loué l'idée d'« un partenariat gagnant-gagnant Nord-Sud <sup>21</sup>» lors du deuxième rendez-vous autour de l'énergie qui s'est tenue le 06 janvier 2015 au Parlement Européen à Bruxelles, sur « la sécurité énergétique de l'Union Européenne et des pays du Sud et de l'Est de la Méditerranée à travers la création d'un hub énergétique en Méditerranée».

De son côté, M. Rachid Ben Daly <sup>22</sup>, Président Directeur Général de la STEG, a annoncé, durant cette deuxième conférence, que la Tunisie projette, dans le cadre de sa stratégie énergétique pour 2030, de renforcer son interconnexion avec les pays voisins, notamment ceux du Sud de l'Europe en termes d'échanges de gaz et d'électricité. La Tunisie compte également augmenter sa production énergétique à partir d'énergies renouvelables qui doit s'établir à 30% d'ici 2013, dans le cadre du Plan Solaire Méditerranéen. M. Rachid Ben Daly a expliqué ainsi les bienfaits d'une ligne d'interconnexion électrique entre l'Italie et la Tunisie pour les deux pays, tout en faisant référence aux « difficultés concernant la réalisation du projet » qui ont conduit en 2014 à l'abandon du projet initial. Selon lui, l'étude lancée en août 2014 par ELMED Etudes (la société créée conjointement par la STEG et Terna en 2009) sera déterminante quant au futur de ce projet <sup>23</sup>.

Malgré le contexte international de crise qui semble favoriser la possibilité d'une intensification des efforts européens dans le sens de la création d'un marché de l'électricité entre les deux rives de la méditerranée, et les tentatives du côté tunisien de relancer le projet d'interconnexion Tunisie-Italie, l'avenir de l'interconnexion reste tributaire d'un certain nombre de facteurs. Parmi ces facteurs, la nécessité d'harmoniser et de renforcer les cadres législatifs arrive en tête, ce qui veut dire que les législations des pays de la région MENA, qui passent par une transition actuellement, doivent se conformer à celles déjà en vigueur en Europe.

Par ailleurs, Guido Prud'homme, représentant de la Banque Européenne d'Investissement (BEI), n'a pas manqué, lors de cette deuxième conférence, de rappeler que l'instabilité politique et réglementaire, les subventions énergétiques, la rentabilité à long terme des projets, et la question du manque de confiance des investisseurs représentent également des éléments-clés pour comprendre les difficultés auxquelles est confronté le projet <sup>24</sup>.

En dépit de l'abandon en 2014 de la plupart des projets du programme Desertec, la multiplication des conférences à ce sujet montre que l'Union Européenne reste attachée à l'option d'un pivot géographique, de la Russie, vers la rive sud de la méditerranée, en ce qui concerne son approvisionnement énergétique, mais également un basculement en termes de sources de création énergétique afin de passer du fossile au renouvelable.

Le destin de l'interconnexion électrique annoncée avec l'Afrique du Nord reste donc flou pour le moment, mais les tensions avec la Russie, et la menace de plus en plus certaine, d'un arrêt total des livraisons du gaz russe à l'Europe à travers l'Ukraine, pourraient remettre le projet d'interconnexion électrique avec l'Afrique du nord à l'ordre du jour.

1 <http://www.ipemed.coop/fr/-r16/energie-c138/second-rendez-vous-euro-mediterraneen-sur-l%E2%80%99energie-%C2%AB-union-europeenne-%E2%80%93-union-pour-la-mediterranee-un-hub-energetique-en-mediterranee-pour-la-securite-energetique-de-lunion-europeenne-et-des-pays-du-sud-et-de-lest-de-la-mediterranee-%C2%BB-a2446.html>

2 [http://www.dii-eumena.com/fileadmin/Daten/press/20140921\\_Position%20paper%20on%20TYNDP%202014.pdf](http://www.dii-eumena.com/fileadmin/Daten/press/20140921_Position%20paper%20on%20TYNDP%202014.pdf)

3 <http://www.gazprom.com/>

4 <http://www.nato.int/docu/review/2014/NATO-Energy-security-running-on-empty/Transatlantic-energy-security-Ukraine-crisis/FR/index.htm>

5 <http://www.monde-diplomatique.fr/carnet/2009-01-09-Russie-Ukraine>

6 <http://www.nato.int/docu/review/2014/NATO-Energy-security-running-on-empty/Transatlantic-energy-security-Ukraine-crisis/FR/index.htm>

7 [http://www.huffingtonpost.fr/gilles-pargneaux/mediterranee-europe-energie-climat-environnement\\_b\\_6421286.html](http://www.huffingtonpost.fr/gilles-pargneaux/mediterranee-europe-energie-climat-environnement_b_6421286.html)

8 [http://www.senat.fr/rap/r13-108/r13-108\\_mono.html#toc1026](http://www.senat.fr/rap/r13-108/r13-108_mono.html#toc1026)

9 Ibid

10 Ibid

11 [http://www.senat.fr/rap/r13-108/r13-108\\_mono.html#toc1026](http://www.senat.fr/rap/r13-108/r13-108_mono.html#toc1026)

12 [https://energypedia.info/images/archive/3/31/20130121153925!Renewable\\_energy\\_potential\\_for\\_electricity\\_generation\\_for\\_national\\_consumption\\_in\\_Tunisia\\_and\\_export\\_to\\_the\\_EU\\_\(French\\_version\).pdf](https://energypedia.info/images/archive/3/31/20130121153925!Renewable_energy_potential_for_electricity_generation_for_national_consumption_in_Tunisia_and_export_to_the_EU_(French_version).pdf)

13 Ibid

14 <http://www.dimed.gouv.fr/projet/plan-solaire-mediterraneen>

15 [http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event\\_member/102446/rachidbendaly.pdf](http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event_member/102446/rachidbendaly.pdf)

16 Le Réseau européen des gestionnaires de réseau de transport (ENTSO-E) représente 41 gestionnaires de réseau de transport d'électricité (GRT) de 34 pays à travers l'Europe. Il encourage la coopération étroite entre les GRT de l'Europe et soutient la mise en œuvre des politiques énergétique et environnementales de l'UE

17 [http://www.dii-eumena.com/fileadmin/Daten/press/20140921\\_Position%20paper%20on%20TYNDP%202014.pdf](http://www.dii-eumena.com/fileadmin/Daten/press/20140921_Position%20paper%20on%20TYNDP%202014.pdf)

18 <http://www.dii-eumena.com/fr/presse/news/single/article/986.html>

19 <http://paperzz.com/doc/2716859/final-statement-high-level-conference--medreg>

20 <https://www.facebook.com/industrie.tn/posts/747666308644359>

21 <http://www.ipemed.coop/fr/-r16/energie-c138/second-rendez-vous-euro-mediterraneen-sur-l%E2%80%99energie-%C2%AB-union-europeenne-%E2%80%93-union-pour-la-mediterranee-un-hub-energetique-en-mediterranee-pour-la-securite-energetique-de-lunion-europeenne-et-des-pays-du-sud-et-de-lest-de-la-mediterranee-%C2%BB-a2446.html>

22 [http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event\\_member/102446/rachidbendaly.pdf](http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event_member/102446/rachidbendaly.pdf)

23 [http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event\\_member/102446/rachidbendaly.pdf](http://conferencemedgrid2015.eventium.com/uploads/event_member/102446/rachidbendaly.pdf)

24 <http://www.ipemed.coop/fr/-r16/energie-c138/second-rendez-vous-euro-mediterraneen-sur-l%E2%80%99energie-%C2%AB-union-europeenne-%E2%80%93-union-pour-la-mediterranee-un-hub-energetique-en-mediterranee-pour-la-securite-energetique-de-lunion-europeenne-et-des-pays-du-sud-et-de-lest-de-la-mediterranee-%C2%BB-a2446.html>